



Allgemeinverfügung der Stadt Wiesmoor über die Öffnung von Verkaufsstellen an Sonn- und Feiertagen

Aufgrund des Antrages des Gewerbevereins Wiesmoor, wird hiermit gemäß § 5 Abs. 1 des Niedersächsischen Gesetzes über die Ladenöffnungs- und Verkaufszeiten (NLöffVZG) vom 08. März 2007 (Nds. GVBl. S. 111) folgende Allgemeinverfügung für die Stadt Wiesmoor erlassen:

Verkaufsstellen dürfen in der Stadt Wiesmoor am Sonntag, den 09.10.2022 anlässlich des Kürbisfestes in der Zeit von 13:00 bis 18:00 Uhr geöffnet sein.

Die Verkaufsöffnung ist bezogen auf den räumlichen Geltungsbereich und beschränkt sich auf die im Stadtkern (Wiesmoor-Mitte) liegenden Geschäfte. Der Bereich umfasst die anliegenden Verkaufsstellen der jeweiligen Straßen. Der Geltungsbereich ergibt sich zudem aus dem beigefügten Plan.

Die zugelassene Verkaufsöffnung wird daher auf folgenden Geltungsbereich im Stadtkern (Wiesmoor-Mitte) begrenzt:

- **Hauptstraße (beidseitig von Nr. 112 bis 248)**
- **Marktstraße einschließlich des Marktplatzes (ab Einmündung Hauptstraße linksseitig bis Ecke „Auf dem Marktplatz“)**
- **Wittmunder Straße (ab Einmündung Hauptstraße bis Ecke Resedaweg)**
- **Kornblumenweg (ab Einmündung Hauptstraße beidseitig bis Ecke Freesienstraße)**
- **Amaryllisweg (beidseitig)**
- **Am Rathaus (beidseitig)**
- **Neuer Weg (einseitig ab Einmündung Hauptstraße bis Nr. 9)**

Verkaufspersonal, das an Sonn- und Feiertagen beschäftigt wird, hat Anspruch auf die in § 7 des NLöffVZG geregelten Ausgleichszeiten. Die Bestimmungen und Vorschriften des Nds. Gesetzes über die Feiertage, des Arbeitszeitgesetzes, des Mutterschutz- und Jugendarbeitsschutzgesetzes sowie der geltenden Tarifverträge sind zu beachten. Es besteht zudem die Möglichkeit einer innerbetrieblichen Entscheidung, nicht an dem verkaufsoffenen Sonntag teilzunehmen. Diese Entscheidung obliegt insbesondere dem Betriebsrat.

Die sofortige Vollziehung dieser Verfügung ordne ich gemäß § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 der Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) an. Als Tag der Bekanntgabe dieser Allgemeinverfügung wird der auf die Bekanntmachung folgende Tag bestimmt.

Begründung:

Gemäß § 5 Abs. 1 Satz 1 NLöffVZG soll die zuständige Behörde auf Antrag einer den örtlichen Einzelhandel vertretenden Personenvereinigung zulassen, dass Verkaufsstellen unabhängig von der Regelung des § 4 NLöffVZG an Sonn- und Feiertagen öffnen dürfen; die Öffnung darf im Jahr an insgesamt höchstens vier Sonn- und Feiertagen und höchstens für die Dauer von fünf Stunden täglich zugelassen werden.

Dies gilt nicht für den Karfreitag, den Ostersonntag und den Ostermontag, Himmelfahrt, den Pfingstsonntag und den Pfingstmontag, den Volkstrauertag und den Totensonntag sowie die vier Adventssonntage und den ersten und den zweiten Weihnachtsfeiertag. Die Öffnungszeit soll außerhalb der ortsüblichen Gottesdienstzeit liegen.

Der Gewerbeverein Wiesmoor hat am 07.09.2022 bei der Stadt Wiesmoor den Antrag zum verkaufsoffenen Sonntag am 09.10.2022 gemäß § 5 Abs. 1 Satz 1 NLöffVZG gestellt. Der örtliche Einzelhandel wird durch den Gewerbeverein Wiesmoor vertreten. Der

Gewerbeverein ist somit eine den örtlichen Einzelhandel vertretende Personenvereinigung im Sinne des NLöffVZG.

Unter Bezugnahme auf die Urteile des BVerfG vom 01.12.2009 (1 BvR 2857/07), des VG Hannovers vom 15.10.2015 (11 A 2676/15), des BVerfG vom 11.11.2015 (8 CN 2.14) und des VG Oldenburg vom 24.02.2017 (12 B 353/17) ergeben sich für die Genehmigung von verkaufsoffenen Sonn- und Feiertagen weitere Grundsätze, die hinsichtlich des Sonntagsschutzes zu berücksichtigen sind. So bedarf eine Ausnahme eines dem Sonntagsschutz gerecht werdenden Sachgrundes. Ein nur wirtschaftliches Interesse der Verkaufsstelleninhaber sowie ein alltägliches Erwerbsinteresse potenzieller Kunden genügen nicht, um eine Sonntagsöffnung zu rechtfertigen. Weiterhin müssen Ausnahmen als solche für die Öffentlichkeit erkennbar bleiben und dürfen nicht auf eine weitgehende Gleichstellung der sonn- und feiertäglichen Verhältnisse mit den Werktagen und ihrer Betriebsamkeit hinauslaufen (Urteil BVerfG vom 01.12.2009, 1 BvR 2857/07).

Die Öffnung der Ladengeschäfte ist somit nur „aus Anlass“ eines Marktes gemäß des Urteils des BVerfG vom 11.11.2015 (8 CN 2.14) zulässig, wenn die prägende Wirkung des Marktes für den öffentlichen Charakter des Tages gegenüber der typisch werktäglichen Geschäftigkeit der Ladenöffnung überwiegt. Die Ladenöffnung darf somit lediglich als Anhang zur eigentlichen Veranstaltung dienen. Diese Notwendigkeit setzt voraus, dass die Ladenöffnung in einem räumlichen Bezug zur eigentlichen Veranstaltung steht und prognostiziert werden kann, dass der Markt für sich einen beträchtlichen Besucherstrom anzieht, der bei einer alleinigen Sonntagsöffnung der Ladengeschäfte, die Zahl der Ladenbesucher übersteigt.

Der Anlass am Sonntag, den 09.10.2022 ist das Wiesmoorer Kürbisfest. Das Kürbisfest ist in Wiesmoor eine Traditionsveranstaltung, die bereits seit vielen Jahren durchgeführt wird. Erfahrungsgemäß kommen zu diesem Event mehrere tausend Besucher.

Bereits seit über 16 Jahren gehört das Fest zum festen jährlichen Ortsbild der Stadt Wiesmoor und ist zudem überregional als Traditionsveranstaltung äußerst populär und bekannt. Es werden diverse Kürbisstände, zahlreiche Kürbisse verschiedener Formen, Größen und Arten präsentiert. Außerdem wird ein Kürbiswiegen auf dem Gelände der Sparkasse stattfinden. Hier soll auch der Kern der Veranstaltung sein. Passend zum Kürbisfest werden zudem diverse regionale landwirtschaftliche Produkte präsentiert. Entlang der Hauptstraße findet dann ein Handwerker- und Gärtnermarkt statt. Neben den vorgenannten Attraktionen werden noch weitere Events, wie zum Beispiel eine Planwagenfahrt, ein Flohmarkt und eine Oldtimer-Trecker Veranstaltung geplant.

Auf dem Marktplatz lädt ein Jahrmarkt zum Bummeln und Verweilen ein. Hier ist auch ein variantenreiches Bühnenprogramm geplant, das den Besuchern kurzweilige Unterhaltung bieten wird. Das Programm spricht sämtliche Zielgruppen und insbesondere Familien an und wird daher an dem betreffenden Sonntag eine besondere Anziehungskraft auf die Besucher haben und zwar schon vor der Öffnung der Ladengeschäfte um 13:00 Uhr.

Basierend auf Erfahrungswerten und belegt durch zahlreiche Berichterstattungen der letzten Jahre geht die Stadt Wiesmoor im Rahmen einer Besucherprognose wieder von einem erheblichen Besucheransturm von ca. 10.000 Besuchern aus. Die Besucherprognose ist auf die eigentliche Veranstaltung zurückzuführen und wird durch die Sonntagsöffnung der Ladengeschäfte nicht weiter beeinflusst.

Die prägende Wirkung der Veranstaltung für den Tag kann nur dann angenommen werden, wenn ein enger räumlicher Bezug zwischen der Veranstaltung und den geöffneten Geschäften besteht. Die Öffnung muss also auf das unmittelbare Umfeld der Veranstaltung begrenzt bleiben.

Der Geltungsbereich ergibt sich aus dem dieser Allgemeinverfügung beigefügtem Stadtplan. Die Öffnung beschränkt sich wie dort ersichtlich ist, lediglich auf die im Stadtkern (Wiesmoor-Mitte) liegenden Ladengeschäfte.

Die Bereiche bzw. Straßen für die eine Verkaufsöffnung zugelassen wird, befinden sich alle im engeren Umfeld zur Hauptveranstaltung. Sie werden somit einer bestimmten Begrenzung gerecht. Die prägende Wirkung der Veranstaltung liegt somit aufgrund des engen räumlichen Bezugs vor.

Zusammenfassend stellt das Kürbisfest am 09.10.2022 aufgrund der oben gemachten Ausführungen einen hinreichenden Sachgrund für eine Sonntagsöffnung im begrenzten zeitlichen und räumlichen Umfang dar. Das Kürbisfest prägt als Veranstaltung den Sonntag und die Öffnung der Ladengeschäfte stellt lediglich einen Anhang an diese Veranstaltung dar. Außerdem bleibt die Öffnung der Ladengeschäfte im räumlichen Bezug zur Hauptveranstaltung und zieht einen beträchtlichen Besucherstrom an, der die bei einer alleinigen Öffnung der Ladengeschäfte zu erwartenden Anzahl der Ladenbesucher erheblich übersteigt.

Tag der Bekanntgabe:

Als Tag der Bekanntgabe wird gemäß § 1 des Niedersächsischen Verwaltungsverfahrensgesetzes vom 03.12.1976 (Nds. GVBl. S. 311), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 24.09.2009 (Nds. GVBl. S. 361) in Verbindung mit § 41 Abs. 3 und 4 des Verwaltungsverfahrensgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 23.01.2003 (BGBl. I S. 102), zuletzt geändert durch Art. 5 G zum Abbau verzichtbarer Anordnungen der Schriftform im Verwaltungsrecht des Bundes vom 29.03.2017 (BGBl. I S. 626), der auf die Bekanntmachung folgende Tag bestimmt.

Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung:

Die Anordnung der sofortigen Vollziehung dieser Allgemeinverfügung wird gemäß § 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 der Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) wird hiermit angeordnet. Diese Allgemeinverfügung liegt im besonderen öffentlichen Interesse, da insbesondere aufgrund der Planungssicherheit der an der Sonntagsöffnung teilnehmenden Gewerbetreibenden eine durch eine Klage auslösende aufschiebende Wirkung nicht hinzunehmen wäre.

Unter Berücksichtigung des Zeitraumes bis zur Sonntagsöffnung am 09.10.2022 würde im Falle einer Klage voraussichtlich nicht mehr mit einer abschließenden Entscheidung in der Hauptsache zu rechnen sein.

Das Interesse der Gewerbetreibenden und der Kunden an der Wirksamkeit dieser Allgemeinverfügung überwiegt in diesem Falle deutlich dem Interesse eines möglichen Klägers an der vorläufigen Nichtvollziehbarkeit. Aus diesem Grunde ist die Anordnung der sofortigen Vollziehung im besonderen öffentlichen Interesse gegeben.

Rechtsbehelfsbelehrung:

Gegen diese Allgemeinverfügung kann binnen eines Monats nach deren Bekanntmachung Klage beim Verwaltungsgericht Oldenburg, Schloßplatz 10, 26122 Oldenburg erhoben werden.

Wiesmoor, den 09.09.2022

Stadt Wiesmoor


Lübbers
(Bürgermeister)

ÜBERSICHT VERANSTALTUNGSFLÄCHE VERKAUFSOFFENE SONNTAGE

